

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 268
о прекращении производства по делу об административном правонарушении

изготовлено в окончательной форме 14.05.2014г.

г. Екатеринбург « 14 » мая 201 4 г.
(место вынесения)

Заместитель начальника Управления
Государственной жилищной инспекции
Свердловской области Карпухина Лилия Анатольевна
(ф.и.о.)

рассмотрев в открытом заседании дело об административном правонарушении
(открытом (закрытом))

в отношении должностного лица – генерального директора Закрытого акционерного общества «Управляющая компания «Европейское» Калимана Олега Валерьевича,
сведения о правонарушителе:
дата и место рождения: 21.08.1967 г.р., г. Грозный; место постоянного жительства (регистрации): г. Екатеринбург, ул. Краснолесья, д.71; паспорт: серия 6512 № 463988 выдан отделом УФМС России по Свердловской области в Ленинском районе г. Екатеринбурга 11.09.2012г.
(сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело: наименование и юридический и (или) почтовый адрес организации или ф.и.о., а также, если известно, - место жительства, дата и место рождения, мест о работы (учебы, получения пенсии) ф.л.)

изучив материалы дела: протокол об административном правонарушении от 23.04.2014г. № 230, уведомление о результатах наблюдения и анализа информации от 02.04.2014г. № 29-01-82-3776, почтовое уведомление, акт от 01.04.2014г. № 29-13-02-135, предписание от 01.04.2014г. № 29-13-03-135, сопроводительное письмо о направлении протокола от 23.04.2014г. № 29-01-82-4842, паспортные данные Калимана О.В., приказ от 22.12.2010г. № 1, решение от 13.12.2010г. № 1, Устав, информацию об устранении нарушений, уведомление о составлении протокола от 18.04.2014г. № 29-01-82-4593, почтовое уведомление, отчет об отправке уведомления, карту партнера, выписку из ЕГРЮЛ от 05.03.2014г., решение от 13.12.2010г. № 1, распечатки с сайта на 76л., объяснения от 25.04.2014г., определение о назначении времени и места рассмотрения дела от 24.04.2014г., сопроводительное письмо от 24.04.2014г. № 29-01-82-4906, определение об отложении дела от 30.04.2014г., сопроводительное письмо от 05.05.2014г. № 29-01-82-5203.
заслушав лиц, участвующих в деле: Дело рассмотрено с участием представителя по доверенности Вашенко В.Н. Права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1, 24.2, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ), статьей 51 Конституции РФ, разъяснены.

УСТАНОВИЛ:

01.04.2014г. Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области в соответствии с подп. «а» п.4 Приказа Минрегиона РФ от 09.04.2012г. № 162 «Об утверждении порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» проведена проверка в отношении ЗАО «УК «Европейское» по факту нарушения стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010г. № 731 (далее – Стандарт).
В ходе проверки установлено следующее: в ходе осмотра и анализа информации, опубликованной на сайте <http://uk.europeiskoe.ru> (разделы сайта «объявления», «мероприятия», «услуги», «документы», «информация», «объекты», «вопросы», «контакты», «вакансии», «стандарты раскрытия информации», а также активные ссылки и файлы для скачивания в указанных разделах сайта) по состоянию на 01.04.2014 г. установлено, что ЗАО «УК «Европейское» в нарушении требований п. 12, пп. «а» п. 13 Стандарта не раскрыта информация о деятельности по управлению многоквартирными домами, а именно: не раскрыты случаи привлечения управляющей организации к административной ответственности в 2013 году за нарушения в сфере управления многоквартирными домами (количество таких случаев, копии документов о применении мер административного воздействия, а также меры, принятые для устранения нарушений, повлекших применение административных санкций.); в рамках информации о стоимости работ (услуг) управляющей организации не раскрыты: описание содержания каждой работы (услуги), периодичность выполнения работы (оказания услуги), результат выполнения работы (оказания услуги), гарантийный срок (в случае, если гарантия качества работ предусмотрена федеральным законом, иным нормативным правовым актом Российской Федерации или предлагается управляющей организацией), указание конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества многоквартирного дома, определяющие выбор конкретных работ (услуг).
Указанные нарушения отражены в акте от 01.04.2014г. № 29-13-02-135 и являются нарушением п.п.

3,9,10,11,12,13,14 Стандарта.

Вышеуказанные факты указывают на наличие события правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.23.1 КоАП РФ, и являются поводом к возбуждению дела об административном правонарушении. В связи с чем, 20.12.2013г. в отношении должностного лица – генерального директора ЗАО «УК «Европейское» составлен протокол об административном правонарушении № 230.

Часть 1 статьи 7.23.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере охраны собственности, непосредственным объектом – установленный стандарт раскрытия информации.

Объективная сторона вменяемого правонарушения выражается в нарушении организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления и ответственные за соблюдение установленного стандарта раскрытия информации.

Установлено, что ЗАО «УК «Европейское» осуществляет управление жилищным фондом.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с исполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.29 - 15.31, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

Калиман Олег Валерьевич является должностным лицом – генеральным директором ЗАО «УК «Европейское» (приказ от 22.12.2010г. № 1).

В соответствии с Уставом ЗАО «УК «Европейское», генеральный директор Общества осуществляет руководство текущей деятельностью Общества, является единоличным исполнительным органом Общества (п.8.1 Устава).

В соответствии с ч.10 ст.161 Жилищного кодекса Российской Федерации управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Требования к составу информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом, порядку, способам и срокам ее раскрытия, установлены стандартом раскрытия информации, организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010г. № 731.

Под управляющей организацией в настоящем документе понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора, заключенного в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации (п.2 Стандарта).

Под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации (п.2 Стандарта).

В соответствии с п.5 Стандарта управляющими организациями информация раскрывается путем:

а) обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным

федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации:

- сайт управляющей организации;
- сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность;

- б) опубликования в официальных печатных средствах массовой информации, в которых публикуются акты органов местного самоуправления и которые распространяются в муниципальных образованиях, на территории которых управляющие организации осуществляют свою деятельность (далее - официальные печатные издания);

- в) размещения на информационных стендах (стойках) в помещении управляющей организации;

- г) предоставления информации на основании запросов, поданных в письменном или электронном виде.

Информация размещается управляющей организацией на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на сайте в сети Интернет, выбранном управляющей организацией из числа сайтов, указанных в подп. «а» п. 5 Стандарта. При этом информация должна быть доступна в течение 5 лет (п.6 Стандарта).

Согласно п.3 Стандарта управляющая организация обязана раскрывать следующую информацию:

- а) общую информацию об управляющей организации;

- б) основные показатели финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления);

- в) сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

- г) порядок и условия оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

- д) сведения о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

- е) сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы.

Управляющими организациями должна быть раскрыта информация, указанная в п.п. 3,8,9,10,11,12,13,14 Стандарта.

В ходе проверки, установлено, что на сайте управляющей компании ЗАО «УК «Европейское» - <http://uk.europeiskoe.ru> не размещена информация, предусмотренная п.12, подп. «а» п.13 Стандарта в полном объеме.

В связи с чем, при осуществлении своих должностных обязанностей по обеспечению раскрытия информации в соответствии с утвержденным стандартом раскрытия информации, организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, должностным лицом – генеральным директором ЗАО «УК «Европейское» Калиманом О.В. не было обеспечено соблюдение установленных стандартом раскрытия информации требований к составу информации, подлежащей раскрытию.

Таким образом, совокупность исследованных в ходе рассмотрения дела материалов и обстоятельств позволяет сделать вывод о наличии в действиях (бездействии) генерального директора ЗАО «УК «Европейское» Калимана О.В. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ.

Представитель должностного лица пояснила, что информация, предусмотренная подп. «а» п.13 Стандарта имела на сайте управляющей компании до проведения проверки. Нарушение, касающееся отсутствия на сайте информации, предусмотренной п.12 Стандарта, устранено в рамках исполнения выданного предписания. Просила применить ст.2.9 КоАП РФ в связи с отсутствием социальной опасности выявленного правонарушения и существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

В ходе рассмотрения дела установлено, информация, предусмотренная подп. «а» п.13 Стандарта на сайте управляющей компании размещена. В связи с чем, выявленное в данной части нарушение подлежит исключению.

В остальной части считаю возможным применить ст.2.9 КоАП РФ в связи со следующим.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Постановлением Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений (п. 21).

Таким образом, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.23.1 КоАП РФ, имеются обстоятельства, свидетельствующие о его малозначительности, а именно: характер рассматриваемого правонарушения свидетельствует об отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, не несет каких-либо вредных последствий для охраняемых общественных отношений. В связи с чем, считаю возможным освободить генерального директора ЗАО «УК «Европейское» Калимана О.В. от административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.7.23.1 КоАП РФ и ограничиться устным замечанием в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ.

(указать, событие административного правонарушения и в чем это выразилось, какие нормативные требования каких законов и иных нормативных и (или) правовых актов при этом нарушены (с обозначением статей, пунктов, частей); либо об отсутствии события АП)
(указать соответствующую (ие) обстоятельство (а), предусмотренное (ые) ст. 2.9, 24.5, 29.9 КоАП РФ)

Исходя из вышеизложенного, в соответствии
со статьями

2.1, 2.4, 2.9, 23.55, 26.11, 29.9 КоАП РФ,
(указать № статей)

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по настоящему делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – генерального директора ЗАО «УК «Европейское» Калимана Олега Валерьевича прекратить.
(в отношении, либо по поводу)
2. Объявить генеральному директору ЗАО «УК «Европейское» Калиману Олегу Валерьевичу устное замечание.
3. Настоящее постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения (получения) его копии в порядке, установленном статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ.

Заместитель начальника Управления
Государственной жилищной инспекции
Свердловской области

Л.А. Карпухина

Копия настоящего постановления
вручена (получена)¹ «лицу (ом)» (представителю(ем):

(дата, подпись, фамилия и инициалы получателя копии настоящего Постановления - ф.л. (его законного представителя) или законного представителя ю.л. и потерпевшего – по его просьбе, либо почтовый адрес, наименование адресата (наименование организации, ф.и.о.), номер и дата у о вручении почтового отправления, которое обязательно приложить).

Постановление вступило в законную силу: « »

201 г.

¹ Согласно ст.29.11 часть 2 КоАП РФ Постановление об административном правонарушении вручается или высылается в течение трех дней со дня вынесения.